

SKAT
SKAT Jura
Østbanegade 123
2100 Kbh Ø

Att. Susanne Serup

DONG Energy A/S
Nesa Allé 1
2820 Gentofte
Danmark

Tlf. +45 99 55 11 11
Fax +45 99 55 00 11

www.dongenergy.dk
CVR-nr. 36 21 37 28

10. juli 2015

Udkast til SKATs præcisering af praksis vedrørende elvarmesats i elopvarmede boliger med solceller.

DONG Energy takker for muligheden for at afgive hørings svar i relation til SKATs udkast til styresignal om afgifter i forbindelse med levering af elektricitet i ejendomme med vedvarende energiproduktion og rumopvarmning.

Eksisterende praksis eller praksisændring?

SKATs styresignal tager udgangspunkt i de af Skatterådet offentliggjorte svar i et par sager, som er blevet rejst af ejere af boliger med solceller og rumvarme.

Som det også er angivet i styresignalet forord har energibranchen haft en anden opfattelse af hvordan lempelsen for afgift af elektricitet anvendt til rumopvarmning i bygninger med solceller skal fortolkes end den fortolkning, som udkastet til styresignal lægger op til.

Det skal i den henseende stærkt påpeges at SKAT hele tiden har været bekendt med denne praksis, idet SKAT og energibranchen løbende har været i dialog om problemstillingen siden de pågældende Skatteråds-sager blev offentliggjort, og ligeledes at SKAT har erklæret sig enig i at praksis skulle fortolkes på den af energibranchen praktiserede måde.

Dette fremgår dels af vedlagte mail fra SKATs sagsbehandler (Annette Høegh) – bilag 1 – hvorefter SKAT tilkendegiver, at der skal tages udgangspunkt i den leverede mængde elektricitet, dels af Dansk Energis medlemsinfo af 27. november 2014, som netop blev udarbejdet efter retningslinjer fra SKAT.

Styresignalet viser, at afgiftsopgørelsen bliver forskellig afhængig af hvilken type måler, som kunden har. De danske netvirksomheder har historisk haft baglænsmålere, og selv om mange kunder i dag har 2-vejs-målere, har netvirksomhederne opgjort og håndteret nettoafregnede elvarmekunder efter samme principper, hvilket har givet en gennemskuelig og enkel administration.

DONG Energy vil derfor anbefale, at der fortsat opereres med en fast 4000 kWh grænse, således at de første 4000 kWh leveret er til høj sats og resten til lav sats.

Netvirksomhedernes afregningssystemer kan ikke håndtere en "flydende" 4000 kWh grænse, ligesom Datahub og markedsforskrifter ikke er forberedt på denne praksisændring, så hverken i dag eller under en engrosmodel kan kunderne umiddelbart blive administreret efter det nye regelsæt.

Af denne grund kan vi ikke andet end at forstå SKATs udkast til styresignal som en praksisændring, som efter gældende praksis skal varsles med et passende varsel, som i nærværende tilfælde passende kan sættes til 6 måneder efter indførelsen af engrosmodellen. Vi ser dog gerne, at der i det hele taget ikke indføres nye regler på området.

Forholdet til engros-modellen

Det bør i den henseende også vurderes, hvilken indflydelse, som indførelsen af engros-modellen pr. 1. april 2016 vil have på muligheden for at opfylde de datakrav som er nødvendige med indførelsen af differentiere grænser for, hvornår der skal leveres med høj hhv. lav elafgiftssats.

Der henvises i udkastet til styresignalet til nuværende bekendtgørelse nr. 456 fra 1986, men i forbindelse med drøftelser og direkte forespørgsler fra bl.a. Dansk Energi til SKAT har vi fået den opfattelse, at nuværende bekendtgørelse falder bort med overgangen til Engrosmodellen.

Hermed må gældende praksis også bortfalde, og der bør være mulighed for at gøre op mod denne uhensigtsmæssige introduktion af flydende grænser, som er realiteten med SKATs forslag til styresignal. Det vil for nogle kunder gøres svært at vide hvilken energi de skal afregnes for, og kunder uden 2-vejs måling vil stilles anderledes/dårligere end andre, hvilket gør kommunikation og kundeafregning væsentligt vanskeligere. Dette kompliceres yderligere, når ansvaret herfor overgår til el-leverandøren, idet el-leverandøren ikke har særlig god indsigt i kundens installationsforhold. Desuden synes det urimeligt at stille kunderne forskelligt alene af tekniske årsager.

Dette vil være væsentligt at afklare, da en praksisændring som foreslået af SKAT vil kræve yderligere ændringer til den Datahub proces, som Energinet.dk's Teknikgruppe netop har besluttet, samt i de processer og systemer som elhandlerne er ved at implementere pr. 1. april 2016.

Styresignalet vil stille krav til yderligere regler og komplicere engrosafregningsmodellen, idet der nu skal foretages mellemkalkulationer af den solcelle-el, der kan modregnes.

Vi har opgjort de økonomiske konsekvenser for kunderne, og ændringen vil give Staten et mindre afgifts- og momsprovenu på ca. 3 mio. kr. i DONG Energys forsyningsområde.

Regulering tilbage i tiden

Som ovenfor anført er vi af den opfattelse, at styresignalet varsler en praksisændring, som derfor kun har virkning for fremtiden og efter en passende overgangsperiode.

Styresignalet lægger imidlertid op til, at kunderne kan stille krav om tilbagebetaling i 3 år, og DONG Energy gør opmærksom på, at vores afregningssystem ikke kan håndtere denne opgave i dag, og at der i givet fald skal bruges tid på udvikling og implementering af de nye afregningsprocesser. Dette taler ligeledes for, at en ændring af praksis ikke skal ske med tilbagevirkende kraft.

Styresignalet fortæller endvidere, at netvirksomhederne er omfattet af en slags hvile-i sig-selv princip, og at elvarmekunderne kan blive kompenseret gennem en nedsættelse af prisen de(t) følgende år. DONG Energy kan ikke administrere en sådan ordning, og vi tvivler på, at andre netvirksomheder kan. Afgifter opkræves altid med gældende priser, og vi har ingen mulighed for at modregne for meget opkrævede afgifter for en kunde i fremtidige afgiftspriser. Hertil kommer, at der altid vil være forskel mellem historisk og fremtidigt elforbrug, hvilket skaber yderligere komplikationer.

En regulering af de historiske afgiftsbetalinger vil således kun kunne ske gennem manuelle og individuelle reguleringer, hvilket er meget byrdefuldt.

Hvis SKAT fortsat mener, at der skal reguleres tilbage i tiden, vil vi derfor foreslå en langt mere smidig ordning, hvor en eventuel regulering tilbage i tiden sker direkte mellem den enkelte kunde og SKAT. Elforsyningslovens sikrer at alle afgifter er blevet overvæltet på de enkelte kunder i forhold til disses individuelle forbrug, og den enkelte kunde har alle de for reguleringen nødvendige oplysninger om afgifter, el-leverancer og solcelle-produktion til rådighed. Danfoss og Sauer-Danfoss-dommene er ikke til hinder for dette, netop fordi afgifterne er overvæltet fuld ud på kunderne. Det ændrer ikke herpå, at en eventuel tilbagebetaling fra SKAT til el-selskabet efter anden lovgivning skal videregives til el-kunden.

Afsluttende bemærkninger

Afslutningsvist vil vi gentage vores opfordring til, at der ikke introduceres nye regler på området, og at fortolkningen af regelsættet tager udgangspunkt i ordningen for baglænsmålere, idet det kun er den metode, som netvirksomheder i dag og leverandører fremadrettet har indrettet sig efter. Alternativt opfordrer vi til, at implementeringstidspunktet udskydes til et godt stykke tid efter engrosmodellen, så elselskaberne får tid til at indføre metoderne i deres afregningssystemer, samt at styresignalet ikke giver kunderne mulighed for historisk kompensation.

DONG Energy stiller gerne op til et møde med henblik på en uddybning af ovenstående synspunkter.

Med venlig hilsen
DONG Energy



Thomas Sørensen
Tax manager

Thomas Sørensen

From: Annette Høegh <Annette.Hoegh@Skat.dk>
Sent: 7. juli 2014 12:46
To: Thomas Sørensen
Cc: Marie Louise Hede; Else Veggerby Christoffersen
Subject: SV: Diagrammer over el-opkobling i forbindelse med vedvarende energianlæg

Kære Thomas

Jeg kan ikke sige noget om tidspunktet for offentliggørelsen af styresignalet. Sagen kræver en ændring af bekendtgørelsen om nedsat elvarme, og vi afventer lige den proces.

Til gengæld offentliggøres indarbejdelsen de to nævnte skatterådsafgørelser i den udgave af Den Juridiske Vejledning, der offentliggøres senere i denne måned. Det fremgår klart af indarbejdelsen af afgørelserne, at det er elektricitet, der udveksles med det kollektive elnet, der skal med i beregningen af de 4.000 kWh.

Egenproduceret el, der bruges før måler, er slet ikke omfattet af elafgiftsloven og dermed heller ikke af den nedsatte elsats. Se DIV, Afsnit E.A.4.3.6.2 under overskriften "Elvarmeafgiftens anvendelse", hvoraf det fremgår, at "Elvarmesatsen kan anvendes for elektricitet, der leveres til boligenheder (helårsboliger), som er registreret i Bygnings- og Boligregistret (BBR) som elopvarmet helårsbolig."

Fortsat god sommer.

Mange hilsner
Annette

Med venlig hilsen

Annette Høegh



Jura
Miljø, Energi og Motor
Ostbørggade 123, 2100 København Ø
E-mail: Annette.Hoegh@Skat.dk
Telefon: (+45) 72 33 88 98

Fra: Thomas Sørensen [mailto:THOSO@dongenergy.dk]
Sendt: 7. juli 2014 11:57
Til: Annette Høegh
Cc: Marie Louise Hede; Else Veggerby Christoffersen
Emne: RE: Diagrammer over el-opkobling i forbindelse med vedvarende energianlæg

Kære Annette